



COMUNE DI CENTO

PROVINCIA DI FERRARA

Via Marcello Provenzali, 15 - 44042 Cento (FE)
www.comune.cento.fe.it - comune.cento@cert.comune.cento.fe.it

SETTORE 4 - TERRITORIO E IMPRESE

Determinazione n. 637 del 27/06/2023

Oggetto: FIERA DI CENTO EDIZIONE 2023. AFFIDAMENTO DIRETTO DELLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DELL'EVENTO. CIG 9924025C7E

Oggetto: FIERA DI CENTO EDIZIONE 2023. AFFIDAMENTO DIRETTO DELLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DELL'EVENTO. CIG 9924025C7E

IL DIRIGENTE DEL SETTORE IV

Richiamata la deliberazione consiliare n. 46 del 19/06/2023 avente ad oggetto: "Determinazioni in merito alla fiera di Cento", dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale:

- si è preso atto che la tradizionale fiera di Cento ha la natura di servizio pubblico gestito dal Comune che negli ultimi anni è sempre stato affidato in concessione a soggetti esterni del terzo settore ai sensi dell'art. 6, comma 7 della L.R. 12/1999;
- si è preso atto che l'affidamento della gestione della fiera cittadina è configurabile come concessione di pubblico servizio di rilevanza economica in ragione della compresenza dei seguenti elementi:
 - L'organizzazione della manifestazione è promossa dal comune, integra come presupposto essenziale l'impiego di suolo pubblico, ed è affidata, per un periodo di tempo predeterminato, in esclusiva ad un operatore;
 - I servizi sono rivolti alla cittadinanza e non direttamente all'amministrazione comunale;
 - il rischio operativo dell'operazione a posto a carico dell'organizzatore;
 - sussistono regole predeterminate dal comune che condizionano la gestione dell'evento, quali quelle desumibili dagli atti di regolazione o condizioni convenzionali che verranno successivamente determinati nello sviluppo di quanto previsto dalla delibera stessa;
 - pur in presenza di tale contesto regolato, l'iniziativa comprende servizi suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico.
- Sono stati approvati i seguenti criteri gestionali, che dovranno orientare la progettazione e l'organizzazione della fiera:
 - misure organizzative e progettuali idonee a garantire accessibilità, non discriminazione, sostenibilità ambientale e sociale, qualità e sicurezza;
 - adeguata presenza di spazi espositivi di pubblica utilità, che l'amministrazione comunale può impiegare per dar spazio alla comunicazione propria o di altre realtà istituzionali del territorio;
 - adeguato coinvolgimento del Terzo Settore, del volontariato, dell'associazionismo locale anche sportivo, anche prevedendo spazi espositivi dedicati;

- adeguata integrazione logistica e coerenza tematica con le iniziative per la cultura, lo spettacolo e il tempo libero che l'amministrazione intenda organizzare o promuovere in concomitanza con lo svolgersi della fiera;
 - presenza di elementi complementari idonei ad aumentare la fruibilità dell'evento da parte delle famiglie e dei minori;
 - articolazione dell'allestimento in maniera da favorire una positiva integrazione e sinergia col tessuto commerciale del centro storico;
 - valorizzazione di aspetti enogastronomici tipici o di elevata qualità;
 - misure idonee a valorizzare il concorso degli operatori economici del territorio;
 - progettazione, organizzazione e allestimento degli spazi e dei contenuti della manifestazione in coerenza con le eventuali tematizzazioni con cui l'amministrazione intende caratterizzare la manifestazione cittadina;
 - Concezione dell'evento e sua campagna di comunicazione che possa promuovere la città e il territorio nel suo complesso;
- si è determinato di ampliare la platea degli operatori che possono gestire la fiera, rispetto alle modalità tenute negli ultimi anni di affidamento ad un ente del Terzo Settore, in ragione del suo carattere di servizio pubblico a rilevanza economica, a qualsiasi operatore economico sul mercato;
 - si è dato mandato alla giunta di integrare e specificare la disciplina della fiera in applicazione dei principi generali e all'ufficio competente di individuare il soggetto concessionario;

Dato atto inoltre che:

- In data 11/05/2023 è stato pubblicato l'“AVVISO ESPLORATIVO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA “FIERA DI CENTO”, registrato al prot. n. 26025, finalizzato all'esplorazione del mercato, per le valutazioni di competenza, in merito all'organizzazione della Fiera di Cento capoluogo, con particolare riferimento anche all'edizione di settembre 2023;
- entro la scadenza, fissata il giorno 25/05/2023, sono pervenute n. 5 manifestazioni di interesse,

Rilevato che l'indagine di mercato esperita ha consentito di maturare una conoscenza del mercato sufficiente per poter procedere alla scelta del contraente nell'ambito di una procedura di affidamento diretto, in attuazione degli indirizzi consiliari, in quanto tale indagine ha reso possibile valutare comparativamente i profili di diversi operatori interessati alla concessione e acquisire una panoramica sufficientemente rappresentativa;

Dato atto che è stato individuato come soggetto maggiormente idoneo all'affidamento diretto della fiera di Cento, la ditta DELPHI INTERNATIONAL SRL - Via Zucchini n. 79 –

Ferrara - P. I. 01378820383 – C.F. 02507600373, in ragione della documentazione allegata alla manifestazione di interesse prot. n. 29436 del 26/05/2023, poiché:

- la proposta presentata declina in maniera appropriata il tema assegnato nell'avviso;
- la documentazione fornita risulta chiara e completa;
- il curriculum aziendale, con riferimento alle esperienze pregresse in attività affini a quelle dell'avviso, risulta solido e ricco;

Dato atto che:

- con nota prot. 34799 del 20.6.2023 l'ufficio scrivente ha comunicato alla società Delphi International Srl che la stessa era stata individuata quale soggetto maggiormente idoneo all'affidamento diretto della concessione;
- che l'impegno da assumere era composto da tre elementi essenziali:
 - progettazione di dettaglio della fiera di Cento, edizione settembre 2023;
 - organizzazione della fiera di Cento, edizione settembre 2023, nel rispetto delle direttive comunali, con assunzione del rischio operativo e di tutti gli oneri tecnici, logistici, gestionali e promozionali;
 - rendicontazione completa dell'evento;
- La citata nota prot. 34799 del 20.6.2023 subordinava l'affidamento alle seguenti condizioni:
 - 1) Accettazione dell'impegno e presentazione di un progetto di massima della fiera di Cento 2023;
 - 2) coerenza del progetto di fiera agli indirizzi consiliari e a quanto sottoposto al comune in occasione della manifestazione di interesse prot. n. 29436 del 26/05/2023;
 - 3) sussistenza dei requisiti per poter contrattare con la pubblica amministrazione;

Ritenuto che:

- Quanto alla presentazione della documentazione (condizione n. 1) sopra riportata), Delphi International Srl ha tempestivamente consegnato la documentazione richiesta, che risulta completa e idonea allo scopo:
 - Prot. 35014 del 21.6.2023: impegno alla conclusione del contratto, progetto di massima, ipotesi di presentazione e listino prezzi, ipotesi di layout della fiera;
 - Prot. 35445 del 22.6.2023: quadro economico previsionale;
- Quanto alla coerenza del progetto di fiera agli indirizzi consiliari (condizione n. 2) sopra riportata), si ritiene corretta la proposta di Delphi Srl, in quanto sono presenti

- misure organizzative e progettuali idonee a garantire e promuovere la sostenibilità ambientale, quali la sezione dedicata agli alimenti vegani (“Cento vegan festival”) e il distributore dell’acqua pubblica, oltre ad altri elementi coerenti con la tematica descritti sotto il paragrafo F della relazione di progetto;
- adeguata presenza di spazi espositivi di pubblica utilità, quali l’area dedicata alle istituzioni opportunamente collocata presso la piazza centrale, secondo quanto si evince dalla planimetria;
- adeguato coinvolgimento del Terzo Settore, del volontariato, dell’associazionismo locale anche sportivo, che sarà possibile ospitare nell’area istituzionale o in altre collocazioni da approfondire in sede di progettazione di dettaglio;
- adeguata integrazione logistica e coerenza tematica con le iniziative per la cultura, lo spettacolo e il tempo libero che l’amministrazione intenda organizzare o promuovere in concomitanza con lo svolgersi della fiera, aspetto che appare assicurato dalla previsione planimetrica dell’area per spettacoli presso la Rocca di Cento;
- presenza di elementi complementari idonei ad aumentare la fruibilità dell’evento da parte delle famiglie e dei minori, elemento che risulta garantito dalla proposta di attività di animazione per bambini descritte al paragrafo B) della relazione di progetto e dalla presenza del Luna Park;
- articolazione dell’allestimento in maniera da favorire una positiva integrazione e sinergia col tessuto commerciale del centro storico, aspetto che appare correttamente approfondito anche mediante le attività descritte al paragrafo D) della relazione di progetto, volte appunto al coinvolgimento del tessuto commerciale locale in sede fissa;
- valorizzazione di aspetti enogastronomici tipici o di elevata qualità, finalità perseguita mediante l’articolazione dell’offerta di somministrazione tra street food e allestimento di ristoranti all’aperto, come si evince in planimetria;
- misure idonee a valorizzare il concorso degli operatori economici del territorio, costituite sia da quanto previsto dal citato paragrafo D) della relazione di progetto sia da quanto previsto, in chiave storica e identitaria, dalle iniziative descritte nel paragrafo C) della medesima relazione, volte alla promozione della storia delle attività produttive locali;
- progettazione, organizzazione e allestimento degli spazi e dei contenuti della manifestazione in coerenza con le eventuali tematizzazioni con cui l’amministrazione intende caratterizzare la manifestazione cittadina, con particolare riferimento alle manifestazioni culturali o di spettacolo che l’amministrazione dovesse organizzare contestualmente all’evento fieristico, in quanto esso prevede la presenza del palco per spettacoli presso la Rocca di Cento
- Concezione dell’evento e sua campagna di comunicazione che possa promuovere la città e il territorio nel suo complesso, prospettata in maniera

efficace dal paragrafo A) della relazione di progetto, che propone un impiego ampio e professionale dei social media;

- Quanto alla condizione n. 3) sopra riportata, l'aggiudicazione della concessione viene fatta nelle more dell'espletamento dei controlli sui requisiti prescritti dall'art. 80 del vigente Codice dei Contratti, dando atto che l'eventuale accertamento della carenza di uno o più dei requisiti prescritti comporta l'impossibilità di concludere il contratto o la risoluzione del contratto stesso;

Verificato che:

- Con nota prot. 35445 del 22.6.2023 l'operatore economico ha inoltrato un piano economico previsionale, la cui componente di entrata è così composta:

ENTRATE	
Ricavi da assegnazione aree espositive commerciali	€ 80.000,00
Ricavi da assegnazione aree per somministrazione	€ 30.000,00
Ricavi da commercializzazione spazi pubblicitari	€ 16.000,00
Ricavi da noleggio arredi	€ 3.000,00
TOTALE ENTRATE	€ 129.000,00

- l'ammontare del piano economico previsionale inoltrato dalla società Delphi Srl risulta ragionevole e realistico, con riferimento agli elementi comparativi desumibili dalle risultanze dell'indagine di mercato esperita a mezzo dell'avviso 26025/2023, nonché agli elementi trasmessi dalla medesima Società con nota prot. 35014 del 21.6.2023, recante, tra l'altro, il listino prezzi e la planimetria progettuale di massima;
- tale piano economico previsionale risulta completo secondo i criteri di cui all'art. 167 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, che dispone che "Il valore di una concessione, (...), è costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori e servizi";
- il valore della concessione è dunque stimabile in 129.000,00 € oltre a IVA;

Ritenuta nel complesso la suddetta proposta completa, congrua e rispondente alle esigenze dell'amministrazione;

Dato atto che l'affidamento diretto è reso possibile dalle disposizioni legislative (D.L. 16 luglio 2020, n. 76, art. 1 c. 2 lett. a) come modificato dal D.L. 31 maggio 2021, n. 77 art. 51) che estendono tale modalità semplificata anche ai contratti di importo inferiore a 139.000 €, che nel caso delle concessioni sono riferiti all'importo stimato del valore economico della concessione;

Ritenuto, quindi, di affidare direttamente la concessione del servizio in argomento alla ditta DELPHI INTERNATIONAL SRL, come sopra identificata;

Dato atto, altresì, che:

- nel rispetto di quanto prescritto dalla L. n. 136 del 13.08.2010 e ss.mm.ii., al fine di garantire la tracciabilità dei flussi finanziari relativi ai pagamenti dell'appalto oggetto del presente affidamento, è stato attribuito il CIG Z293809AF1;
- con atti successivi si procederà con la stipula del contratto mediante scambio di lettere secondo gli usi del commercio, ai sensi dell'art. 32 c. 14 D.Lgs. 50/2016, come indicato dal parere del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibile n. 1398/2022;
- l'approvazione del progetto di dettaglio dell'evento, comprensivo di capitolato d'oneri ;

Rilevata, altresì, la regolarità contributiva della ditta in argomento, come da DURC prot. INPS_36502432 acquisito dall'apposito servizio on-line;

Richiamati

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, in particolare art. 107;
- il D. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, in particolare Titoli I, II, III;
- lo Statuto comunale;
- il vigente Documento Unico di Programmazione (D.U.P.), in particolare quanto previsto al paragrafo 2.7 della sezione strategica e alla Missione 14, Programma 2 della sezione operativa;
- Attestata la regolarità tecnica del presente atto, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 in relazione a:
 - assenza di condizioni di conflitto di interesse, anche potenziale
 - regolarità dell'istruttoria svolta
 - rispetto della tempistica prevista per legge

- idoneità del presente atto a perseguire gli interessi generali dell'azione amministrativa
- conformità a leggi, statuto e regolamenti comunali vigenti;

DETERMINA

- 1) di richiamare le premesse, quali parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 2) di affidare in concessione a DELPHI INTERNATIONAL SRL - Via Zucchini n. 79 – Ferrara - P. I. 01378820383 – C.F. 02507600373 la progettazione di dettaglio, l'organizzazione, la promozione, la gestione e la rendicontazione della Fiera di Cento, edizione di settembre 2023;
- 3) di dare atto che il valore stimato della concessione è di 129.000,00 €;
- 4) di dare atto che l'onere dell'affidatario si articola nelle seguenti attività:
 - a. progettazione di dettaglio della fiera di Cento, edizione settembre 2023, comprensivo degli aspetti tecnici, logistici e promozionali;
 - b. l'organizzazione e la gestione, in regime di concessione di pubblico servizio, della fiera di Cento, edizione settembre 2023, nel rispetto delle direttive comunali, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo e di tutti gli oneri tecnici, logistici, gestionali e promozionali
 - c. la rendicontazione completa dell'evento.
- 5) Di dare atto che l'aggiudicazione della concessione viene fatta nelle more dell'espletamento dei controlli sui requisiti prescritti dall'art. 80 del vigente Codice dei Contratti, dando atto che l'eventuale accertamento della carenza di uno o più dei requisiti prescritti comporta l'impossibilità di concludere il contratto o la risoluzione del contratto stesso;
- 6) Di dare atto che il contratto sarà concluso a mezzo di scambio di corrispondenza commerciale;
- 7) Di dare atto che al presente affidamento è associato il codice CIG 9924025C7E;
- 8) di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale dell'Ente in "Amministrazione Trasparente", nella sotto-sezione di 1° livello "Bandi di gara e contratti", ai sensi del D.Lgs.33/2013 e ss.mm.ii.;
- 9) di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento in argomento è il sottoscritto dirigente del Settore VII.

Firma
Il Responsabile del Servizio
GIOVANNI PANZIERI / ArubaPEC S.p.A.